



ГУБЕРНАТОР ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Ленина пл., д. 6, г.Томск, 634050, тел. (382 2) 510-001, 510-813, факсы (382 2) 510-323, 510-730
E-mail: ato@tomsk.gov.ru, http://www.tomsk.gov.ru, телеграф Томск-50
ОКПО 44239015, ОГРН 1027000918218, ИНН/КПП 7017069383/701701001

25.05.2020 № СЖ-01-1051

на № Пр-2347ГС от 05.12.2016

Об исполнении подпункта б) пункта 3
Перечня поручений Президента Российской
Федерации от 05.12.2016 № Пр-2347ГС

Президенту
Российской Федерации
В.В.Путину

Уважаемый Владимир Владимирович!

Во исполнение подпункта б) пункта 3 Перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам совместного заседания президиума Государственного совета Российской Федерации и консультативной комиссии Государственного совета Российской Федерации, утвержденного Президентом Российской Федерации от 05.12.2016 № Пр-2347ГС, направляю отчет о внедрении в Томской области целевых моделей упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности субъектов Российской Федерации.

Приложение: на 6 л. в 1 экз.

С.А.Жвачкин

Отчет о внедрении в Томской области целевых моделей упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности субъектов Российской Федерации (далее – Целевые модели)

В целях обеспечения благоприятных условий ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности в Томской области утвержден план мероприятий («дорожная карта») «Внедрение в Томской области целевых моделей упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности субъектов Российской Федерации» (распоряжение Администрации Томской области от 01.03.2017 № 121-ра) (далее – Дорожная карта).

С целью организации работы по внедрению Целевых моделей в 2019 году актуализирована Дорожная карта. Продолжил работу Совет по улучшению инвестиционного климата в Томской области и 8 рабочих групп при Совете под руководством заместителей Губернатора Томской области, курирующих соответствующие сферы деятельности в регионе. На проводимых заседаниях рассмотрены результаты внедрения в Томской области Целевых моделей, проведено обсуждение вопросов, связанных с улучшением условий ведения предпринимательской деятельности, дано более 30 поручений о реализации мероприятий, направленных на сокращение количества и сроков предоставления услуг для бизнеса, повышение качества межведомственного взаимодействия между федеральными органами исполнительной власти Томской области и муниципальными образованиями Томской области. Кроме того, рабочими группами при Совете совместно с ресурсоснабжающими организациями и представителями бизнес-сообщества разработаны и утверждены детальные дорожные карты, направленные на реализацию мероприятий Целевых моделей.

Четыре Целевые модели по блоку «Региональный инвестиционный стандарт» полностью внедрены в 2018 году.

В 2019 году средний процент достигнутых показателей по всем Целевым моделям составил 91%. Полностью внедрены две Целевые модели:

- подключение (технологическое присоединение) к сетям газораспределения;
- осуществление контрольно-надзорной деятельности в субъекте Российской Федерации.

По итогам выполнения мероприятий Дорожной карты получены следующие позитивные результаты.

Целевая модель «Получение разрешения на строительство и территориальное планирование»

Реализован комплекс мер, направленных на обеспечение согласованности документов стратегического и территориального планирования, сокращение сроков получения разрешительных документов, в частности:

- утверждены и размещены в Федеральной государственной информационной системе территориального планирования (далее – ФГИС ТП) генеральные планы в 119 городских округах и поселениях Томской области (100%);
- утверждены и размещены во ФГИС ТП правила землепользования и застройки в 119 городских округах и поселениях Томской области (100%);
- утверждены и размещены во ФГИС ТП местные нормативы

градостроительного проектирования в 119 городских округах и поселениях Томской области (100%);

- сокращен срок предоставления государственных (муниципальных) услуг по выдаче градостроительного плана земельного участка до 18 дней (плановое значение – 20 дней);

- сокращен срок заключения договоров подключения (технологического присоединения) многоквартирных жилых домов к инженерным и электрическим сетям до 16 дней (плановое значение – 30 дней);

- сокращен срок прохождения экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий до 30 дней (плановое значение – 30 дней). Доля данных услуг, предоставляемых в электронном виде, составила 100%;

- сокращен срок получения разрешения на строительство до 5 дней (плановое значение – 5 дней).

Целевая модель «Регистрация прав собственности на земельные участки и объекты недвижимого имущества»

Реализован комплекс мер, направленных на повышение качества и доступности услуг Росреестра, совершенствование системы межведомственного электронного взаимодействия между Росреестром и органами местного самоуправления, в частности:

- сокращено количество заявлений о государственной регистрации прав на одно окно в ОГКУ «Томский областной многофункциональный центр» (далее – ОГКУ «ТО МФЦ») до 2,9 шт./день (плановое значение – не более 19 шт./день);

- сокращен средний фактический срок регистрации прав собственности до 4,2 рабочих дней (плановое значение – 7 дней) по заявлениям, поданным через ОГКУ «ТО МФЦ», до 4,7 рабочих дней (плановое значение – 9 дней);

- увеличилась доля ответов на запросы Росреестра, полученных в электронном виде, в том числе посредством СМЭВ, в общем количестве направленных запросов до 85,1% (плановое значение – 85%);

- сокращена доля заявлений о государственной регистрации прав, рассмотрение которых приостановлено регистратором, до 0,5% (плановое значение – 5,5%);

- сокращена доля заявлений о государственной регистрации прав, по которым отказано в регистрационных действиях, до 0,1% (плановое значение – 0,95%);

- сокращен срок изменения адреса земельного участка и объекта недвижимости и внесения его в федеральную информационную адресную систему до 7 дней (плановое значение – 10 дней);

Целевая модель «Постановка на кадастровый учет земельных участков и объектов недвижимого имущества»

Реализован комплекс мер, направленных на сокращение сроков утверждения схемы расположения земельного участка на кадастровом плане территории и присвоения адреса земельному участку и объекту недвижимости, повышение качества и доступности услуг Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Томской области, в частности:

- достигнута доля населенных пунктов Томской области, сведения о границах которых внесены в ЕГРН, в общем количестве населенных пунктов субъекта Российской Федерации в размере 56,7% (плановое значение – 60%);

- увеличена доля объектов недвижимости, включенных в Единый государственный реестр объектов культурного наследия, сведения о которых внесены в ЕГРН до 76% (плановое значение – 75%);

- сокращена доля принятых решений об отказе в утверждении схемы расположения земельного участка на кадастровом плане территории в общем количестве таких заявлений до 7% (плановое значение – 15,6%);

- сокращен срок присвоения адреса вновь образованному земельному участку и вновь созданному объекту капитального строительства до 9 дней (плановое значение – 10 дней);

- сокращена доля принятых решений об отказе в присвоении адреса вновь образованным земельным участкам и вновь созданным объектам капитального строительства в общем количестве таких заявлений до 0,5% (плановое значение – 2%);

- сокращена доля заявлений о постановке на государственный кадастровый учет, по которым отказано в регистрационных действиях, до 4,7% (плановое значение – 8%);

- увеличена доля заявлений о постановке на государственный кадастровый учет, поданных в форме электронного документа, в общем количестве таких заявлений до 71% (плановое значение – 58%).

Целевая модель «Осуществление контрольно-надзорной деятельности в субъекте Российской Федерации»

Реализован комплекс мер, направленных на нормативно-правовое регулирование организации и проведения регионального государственного контроля (надзора), в частности:

- приняты порядки организации осуществления контроля и административные регламенты по всем видам регионального государственного контроля (надзора) (100% от общего количества);

- размещены перечни нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (надзора), а также тексты соответствующих нормативных правовых актов по всем видам регионального контроля (надзора) на официальных сайтах органов власти (100% от общего количества);

- увеличена доля видов государственного контроля (надзора), осуществляемого уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, по которым утверждены и выполнены программы профилактики нарушений обязательных требований до 100%;

- увеличена доля видов государственного контроля (надзора), по которым проводятся публичные мероприятия по обсуждению правоприменительной практики до 100%;

- увеличена доля видов регионального государственного контроля (надзора), по которым план проверок составлен на основании утвержденных критериев до 44,4% (плановое значение – 30%);

- утверждены паспорта по 11 из 28 ключевых показателей результативности контрольно-надзорной деятельности, относящихся к группе «А», что составляет 39,2% (плановое значение – 10%);

- увеличена доля видов регионального государственного контроля (надзора),

по которым внедрены информационные решения (ресурсы) до 100%.

Целевая модель «Поддержка малого и среднего предпринимательства»

Реализован комплекс мер, направленных на формирование системы государственного управления в сфере поддержки и развития субъектов малого и среднего предпринимательства (далее - субъекты МСП), на организацию качественной организационной, инфраструктурной, информационной и финансовой поддержки малого предпринимательства, в частности:

- утверждены и реализуются муниципальные программы (подпрограммы), направленные на развитие субъектов МСП, во всех муниципальных районах и городских округах Томской области;

- увеличена доля кредитов, привлеченных в рамках совместного участия в сделках с АО «Корпорация МСП», в действующем портфеле кредитов региональной гарантийной организации до 21,1% (плановое значение - 10%);

- утвержден перечень государственного имущества, предназначенного для предоставления субъектам МСП и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов МСП;

- возросла доля субъектов МСП, получивших поддержку от организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов МСП в области инноваций и промышленного производства, от общего количества субъектов МСП, до 2% (плановое значение - 2%);

- возросла доля субъектов МСП, сотрудники которых участвовали в обучающих мероприятиях, до 7,2% (плановое значение - 5%);

- увеличена доля закупок товаров, работ, услуг у субъектов малого предпринимательства в совокупном годовом объеме закупок, рассчитанном с учетом требований части 1.1 статьи 30 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» до 17,18% (плановое значение - 15%);

- увеличена доля субъектов МСП - сельскохозяйственных кооперативов, получивших финансовую или иную поддержку, до 95% (плановое значение - 80%).

Целевая модель «Технологическое присоединение к электрическим сетям»

Реализован комплекс мер, направленных на повышение качества сервиса при оказании услуг по технологическому присоединению к электрическим сетям, сокращение сроков осуществления процедур, в частности:

- обеспечено функционирование личного кабинета клиента на сайтах сетевых организаций;

- размещен на сайтах сетевых организаций калькулятор расчета размера платы за технологическое присоединение к сетям;

- увеличена доля заявок на технологическое присоединение, поданных через личный кабинет на сайте сетевой организации, до 85% (плановое значение - 70%);

- сокращен срок выдачи акта об осуществлении технологического присоединения до 6 дней (плановое значение - 10 дней);

- подписаны соглашения о взаимодействии сетевых и энергосбытовых компаний и внедрены на практике процедуры заключения договора энергоснабжения параллельно процедуре технологического присоединения без посещения энергосбытовой организации, а также процедуры выдачи заявителю договора энергоснабжения в электронном виде;

- обеспечена синхронизация инвестиционных программ субъектов электроэнергетики со схемой и программой развития электроэнергетики Томской области;

- сокращен срок технологического присоединения к электрическим сетям до 77 дней (плановое значение – 90 дней).

Целевая модель «Подключение (технологическое присоединение) к сетям газораспределения»

Реализован комплекс мер, направленных на повышение удобства и качества сервиса при подключении к сетям газораспределения, в частности:

- реализована возможность подачи заявки о заключении договора о подключении в электронном виде через сеть «Интернет»;

- создана в ресурсоснабжающей организации техническая комиссия по определению технической возможности подключения (технологического присоединения) с участием заявителя;

- реализована возможность дистанционного заключения договора о подключении к сетям газораспределения через электронный сервис на сайте ресурсоснабжающей организации, а также дистанционного заключения договора на поставку газа;

- создана автоматизированная система подготовки технических условий на технологическое присоединение к сетям газораспределения;

- размещены в открытом доступе предложения газораспределительных организаций по различным вариантам сроков внесения платы по стадиям выполнения договора о подключении;

- разработаны и утверждены критерии эффективной газификации в Томской области.

Целевая модель «Подключение к системам теплоснабжения, подключение (технологическое присоединение) к централизованным системам водоснабжения и водоотведения»

Реализован комплекс мер, направленных на повышение удобства и качества сервиса при подключении к инженерным сетям, в частности:

- размещена на сайтах ресурсоснабжающих организаций информация об исчерпывающем перечне документов, необходимых к предоставлению для подготовки договора о подключении, с примером заполнения;

- обеспечено функционирование «горячей линии» по вопросам подключения к инженерным сетям;

- размещен на сайтах ресурсоснабжающих организаций электронный сервис «Калькулятор расчета стоимости подключения», позволяющий рассчитать ориентировочную плату за подключение к системам теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения с учетом запрашиваемой нагрузки заявителя;

- сокращен срок представления сведений о технических условиях подключения для подготовки ГПЗУ в уполномоченный орган до 7 дней;

- сокращен срок подготовки и направления заявителю договора о подключении к централизованной системе горячего водоснабжения до 14 рабочих дней;

- сокращен срок предоставления государственной (муниципальной) услуги по выдаче разрешения на осуществление земляных работ до 10 дней;

- утверждены схемы тепло-, водоснабжения во всех имеющих в этом

потребность муниципальных образованиях;

- реализован функционал, обеспечивающий возможность подачи заявки на подключение в электронном виде на сайтах ресурсоснабжающих организаций.

Основными факторами, сдерживающими внедрение Целевых моделей, являются:

- недостаток бюджетного финансирования на муниципальном и региональном уровнях на проведение кадастровых работ и внесение границ региона, муниципальных образований и населенных пунктов в ЕГРН (оценочная стоимость работ составляет 91 млн. рублей). Проведение данной работы запланировано поэтапно, ежегодно осуществляется деятельность по установлению (координатному описанию) границ населенных пунктов Томской области и внесению этих сведений в ЕГРН в рамках запланированных в бюджетах муниципальных образований средств;

- наличие в ЕГРН реестровых ошибок, содержащихся в описании местоположения границ земельных участков, что создает препятствия для внесения сведений о границах муниципальных образований. Для решения данного вопроса необходимо проведение всеми собственниками земельных участков населенного пункта их переоформления или осуществление комплексных кадастровых работ органами местного самоуправления муниципального образования (данные процедуры являются дорогостоящими и длительными по времени реализации);

- длительные сроки выдачи разрешений в органах местного самоуправления муниципальных образований в целях выполнения работ по строительству (реконструкции) объектов электросетевого хозяйства и инженерных сетей (разрешение на использование земель и земельных участков, ордер на выполнение работ по вырубке (сносу) зеленых насаждений, ордер на производство земляных работ) в связи с ориентацией на сроки, предусмотренные федеральным законодательством. Наиболее эффективным механизмом сокращения сроков выдачи разрешительных документов является внесение соответствующих изменений в нормативные правовые акты Российской Федерации, предусматривающие установление единых сроков выдачи вышеуказанных разрешений до 10 рабочих дней.